



ОБЩИНА ПИРДОП - СОФИЙСКА ОБЛАСТ

2070 град Пирдоп, пл. „Тодор Влайков“ №2; тел.: 07 181/52 42, факс: 07 181/57 01
www.pirdop.bg; e-mail: obshtina@pirdop.egov.bg

ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – ПИРДОП

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

Васил Кафеджиев – Председател на Общински Съвет Пирдоп

Относно: Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за общественения ред на територията на община Пирдоп, приета с решение на общински съвет Пирдоп №71 от 29.08.2019г. по протокол № 10 от 29.08.2019г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

В деловодството на община Пирдоп до Председателя на Общински съвет Пирдоп и до Кмета на община Пирдоп, е постъпило предложение по чл.145,ал.1, т.6 от Закона за съдебната власт на Окръжен прокурор към Софийска окръжна прокуратура, с което е направено предложение за отмяна или изменение на действащата Наредба за общественения ред на територията на община Пирдоп, приета с решение на Общински съвет Пирдоп №71 от 29.08.2019г. по протокол № 10 от 29.08.2019г., с доводи за нищожност и незаконосъобразност на отделни разпоредби от Наредбата.

Във връзка с така постъпилото предложение от СОС, като Председател на Общински съвет Пирдоп инициирах изготвяне на Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за общественения ред на територията на община Пирдоп, в който са направени предложения, за отмяна на нищожни разпоредби от наредбата, като приети от общинския съвет извън законово делегираните правомощия за това, при съобразяване с конкретните доводи на СОС за нищожност и незаконосъобразност на отделни разпоредби от наредбата, както и предложения за изменение и допълнение на отделни разпоредби от Наредбата като противоречащи на нормативен акт от по-висока степен (Закона за защита от шума).

На 17.11.2022 г. г. на официалната интернет страница на община Пирдоп www.obshtina@pirdop.egov.bg, секция: Проекти за приемане, изменение, допълнение и отменяне на нормативни актове, приети от ОБС-Пирдоп е публикуван Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за общественения ред на територията на община Пирдоп, ведно с мотивите към него, като на основание чл.26, ал.4 от Закона за нормативните актове, е предоставена възможност на заинтересованите лица в законоустановения 30 дневен срок, да направят своите предложения и становища по проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за обществения ред на територията на община Пирдоп на e-mail адрес: obshtina@pirdop.egov.bg или в деловодството на общината на адрес: гр. Пирдоп, пл. Тодор Влайков №2,ет.1.

В законоустановения срок няма постъпили предложения и становища по публикувания проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за обществения ред на територията на община Пирдоп, видно от справка по чл.26,ал.5 от ЗНА.

На основание чл.96 от Правилника за организацията и дейността на общинския съвет Пирдоп, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, преди гласуване на решението от Общински съвет –Пирдоп, като вносител на Проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за обществения ред на територията на община Пирдоп, **оттеглям, част от предложенията** за изменения и допълнения, дадени в § 2, §11 и §14 от Проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за обществения ред на територията на община Пирдоп, както следва:



ОБЩИНА ПИРДОП - СОФИЙСКА ОБЛАСТ

2070 град Пирдоп, пл. „Тодор Влайков” №2; тел.: 07 181/52 42, факс: 07 181/57 01

www.pirdop.bg; e-mail: obshtina@pirdop.egov.bg

- В §2. **Оттеглям** предложението: **В чл.2**, се правят следните изменения: **Точка 12**, се изменя така: „ При провеждане на обществени мероприятия на открито като концерти, спектакли, състезания, официални празници и други с подобен характер, извън тези регламентирани със Закона за събранията, митингите и манифестациите /ЗСММ/) и на сватбени, семейни и фирмени тържества, озвучаването от физически лица и от обекти за производство, съхраняване , търговия и в областта на услугите, за времето от 14:00 ч. до 16:00 часа и от 23:00 часа до 8:00 часа , без издадено разрешение от Кмета на община Пирдоп.” и **оттеглям** предложението: **Създава се буква „ а” в т.12**, със следния текст: „ Кмета на общината може да издаде разрешение по т.12, за времето от 08.00 часа до 23.00 часа, а за официалните празнични дни - от 08.00 часа до 01.00 часа, по заявление на организатора на мероприятиято. В заявлението се посочват име/пълното наименование на организатора и неговия адрес/ седалище, точните имена и адреси на представляващите лица, както и техните длъжности; целта, мястото, интервала от време на провеждане и евентуалният брой на участниците, като същото се подава не по-късно от 5 /пет/ работни дни преди датата, обявена за провеждане на мероприятиято.”
- В § 11. **Оттеглям** предложението: Отменя се чл. 19;
- В §14. **Оттеглям** предложението: **В чл.26, ал.2** се правят следните изменения: **Създава се точка 12**, със следния текст: „ За нарушения по чл.2, т.12 физическите лица се наказват с глоба от 500 лв. до 1000 лв., а на юридическите лица и на едноличните търговци се налага имуществена санкция в размер от 3000 лв. до 6000 лв.”

Мотиви за оттегляне на горепосочените предложения:

Съгласно чл. 16а, ал.2 от ЗЗШОС : Забранява се озвучаването от физически лица или от обекти по ал. 1 и на открити площи в зони и територии, предназначени за жилищно строителство, рекреационни зони и територии и зони със смесено предназначение, включително когато озвучаването се излъчва от място извън строителните граници на селищната територия или от неурбанизирана територия за времето от 14,00 до 16,00 ч. и от 23,00 до 8,00 ч., с изключение на териториите на религиозни храмове, железопътни гари, автогари, аерогари, морски гари и при използването на системи за предупреждение и оповестяване на населението при бедствия.

Съгласно чл. 16а, ал.3 от ЗЗШОС :забранява се озвучаването на открити площи в зони и територии, предназначени за жилищно строителство, рекреационни зони и територии и зони със смесено предназначение от пътни транспортни средства, с изключение на моторни превозни средства със специален режим на движение и в случаите, определени с наредба на съответния общински съвет.

Видно от предвиденото в чл.16а, ал.6 от ЗЗШОС, изключения от забраната по ал. 16а, ал.2 се допускат при провеждане на обществени мероприятия на открито, като озвучаването на тези мероприятия се осъществява при условия и по ред, определени с наредбата по ал. 3.

В този смисъл законодателят е допуснал с наредба на общинския съвет, да се уредят реда и условията, при които ще се осъществява озвучаването на обществените мероприятията, което по същество не се съдържа в направените предложения: за изменения на чл.2 , т.12 и за създаване на нова буква“а” в т.12,чл.2 от Наредбата. Същевременно в текста на предложението за изменение на т.12, ал.2 от Наредбата, не се съдържат изключения от забраната по чл.16,ал.2 от ЗЗШОС, а е въведена забрана, извън тази предвидена в закона.



ОБЩИНА ПИРДОП - СОФИЙСКА ОБЛАСТ

2070 град Пирдоп, пл. „Тодор Влайков“ №2; тел.: 07 181/52 42, факс: 07 181/57 01

www.pirdop.bg; e-mail: obshtina@pirdop.egov.bg

Поради оттеглянето на предложението за изменение на т.12, ал. 2 от Наредбата, оттеглям и следните предложения в Проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за общественя ред на територията на община Пирдоп, а именно: Създава се буква „ а“ в т.12, на чл.2 ; отменя се чл. 19 и създава се точка 12, в ал.2 на чл.26 от Наредбата, тъй като предвиденото в тях е във връзка с оттегленото предложение за изменение на т.12, ал. 2 от Наредбата. Освен това ЗЗШОС не делегира компетентност на общинския съвет да въвежда санкционни (административнонаказателни разпоредби/ за нарушения на същия закон.

С оглед, оттегляне на част от предложенията в Проекта на Наредба изрично посочени по-горе в Проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за общественя ред на територията на община Пирдоп, предложения Проект на Наредба за изменение на Наредбата за общественя ред на територията на община Пирдоп приета с решение на Общински съвет Пирдоп №71 от 29.08.2019г. по протокол № от 29.08.2019г., е следния:

§1. Наименованието на раздел „ ОПАЗВАНЕ И ОСИГУРЯВАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНИЯ РЕД“ , се изменя така: „ ИЗИСКВАНИЯ ЗА СПАЗВАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНИЯ РЕД“.

§2. В чл.2, се правят следните изменения:

Точка 1, точка 10 и точка 11 се отменят;

Точка 6, се изменя така: „Повреждането, разместването и унищожаването на обозначителни знаци и информационни табели, осветителни тела, телефонни апарати и кабинни, поставени с разрешение на Кмета на община Пирдоп „.

§3. В чл.3, се правят следните изменения:

Алинея 4, алинея 4а, ал.5, точка 1 – точка 3, алинея 6, точка 1 и точка 2 се отменят;

§4. Отменя се чл.4;

§5. В чл.6, се правят следните изменения:

Алинея 1 и алинея 2 се отменят;

§6. Отменят се чл.7 и алинея 2 и алинея 3 ;

§7. В чл.12, се правят следните изменения:

Алинея 1 и алинея 2 и точка 1-точка 5 се отменят;

§8. Отменят се чл.14 и чл. 15;

§9. В чл.17 се правят следните изменения:

1. Точка 1 се отменя;

§10. В чл.18, ал.1 се правят следните изменения:

Точка 1, точка 6 и точка 7, точка 8, точка 12, точка 13, точка 18, точка 19, точка 20, точка 21, точка 22, точка 23 се отменят;

§11. Отменя се чл.20 и точка-1- точка 6;

§12. Отменя се раздел „ БЕЗОПАСНОСТ НА ДВИЖЕНИЕТО“

§13. В чл.26, ал.2 се правят следните изменения:

Точка 1 се изменя така: За нарушения по чл.2,т.2-т.9 и т.13-т.16;

Точка 4 се отменя;

Точка 6 се изменя така: За нарушения по чл.17, т.2-т.6, чл.18,ал.1, т. 2-т.5, т.9-т.11, т.14-т.17, т.24 и т.25;

Точка 7 и буква „а“ и буква „б“ се отменят;

Точка 9 и буква „а“ и буква „б“ се отменят;



ОБЩИНА ПИРДОП - СОФИЙСКА ОБЛАСТ

2070 град Пирдоп, пл. „Тодор Влайков“ №2; тел.: 07 181/52 42, факс: 07 181/57 01

www.pirdop.bg; e-mail: obshtina@pirdop.egov.bg

Точка 10 и точка 11 се отменят;

§14. Чл.27, алинея 1 се изменя така: „ Контролът по спазването на наредбата се осъществява от Кметът на Община Пирдоп и от определени с негова заповед длъжностни лица от общинската администрация при общината.“

§15. Чл.27, алинея 2 се изменя така: „ Актовете за установяване на административните нарушения се съставят от длъжностни лица, определени със заповед на Кмета на Община Пирдоп“.

§16. Отменят се чл.28 , алинея 1 , алинея 2 и т.1-т.5, алинея 3, алинея 4 , алинея 5 и алинея 6;

§17. Чл.29, алинея 1 се изменя така: „ На нарушителите могат да се връчват предписания с определяне на срок за отстраняване на допуснатите нарушения“;

1. Обосновка за конкретната необходимост и причините за приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за обществения ред на територията на община Пирдоп.

Конкретната необходимост от приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за осигуряване на обществения ред е наложена от следните фактически и правни обстоятелства, касаещи отделни текстове на наредбата, а именно:

В предложението на окръжния прокурор към Софийска окръжна прокуратура неизчерпателно са посочени редица отделни разпоредби от Наредбата, а именно текстовете на чл.2, т.1, т.6, т.10, т.11, чл.17, ал.1, т.1, чл.18, ал.1, т.1, т.6, т.7 и т.8, т.20, т.21, т.23, които разпоредби са приети от общинския съвет при липса на компетентност доколкото такава и за конкретните разпоредби не е предвидена в Конституцията на РБ или в закон, поради което същите са нищожни. Или в случая сочените разпоредби са приети от общинския съвет извън изрично предоставената възможност /делегация/ от Закона за водите, съответно Закона за Движение по пътищата, Закона за управление на отпадъците. В същия смисъл поради липса на законово делегирани правомощия на общинския съвет в съответните закониса и изводите за нищожност на разпоредбите от наредбата разписани в текстовете на наредбата : чл.3, ал.4 и ал.4а, ал.5, т.1, т.2 и т.3 (Закона за закрила на детето) , чл.4 (Закона за хазарта), чл.6 (Закон за оръжията, боеприпасите, взривните вещества и пиротехническите изделия) , чл.7 (Закона за вероизповеданията) , чл.12 (Закона за управление на етажната собственост), чл. 18, ал.1, т.12 и т.13 (Закон за ветеринарномедицинската дейност), ч.18, ал.1, т.18 и т.19 (Закона за пътищата), чл.24 т.4.1 и т.4.2 и чл.25 (Закон за движение по пътищата), чл.26, ал.2 – административнонаказателни разпоредби нищожни, във връзка в нищожността на материално-правните разпоредби предвиждащи състави на нарушение посочени по-горе) , чл.27 и чл.28 от наредбата – противоречи на чл.39, ал.1 и ал.2 от ЗАНН , тъй като налагането на глоба с фиш е допустимо само в случаите когато това е предвидено в закон или указ.

В предложението специално внимание е обърнато на изразите залегнали в наредбата „ осигуряване“ и „ опазване“ на обществения ред, която дейност законодателят е предоставил в изключителна компетентност на органите на МВР, както и на разпоредбите, касаещи контрола и санкциите по действащата в настоящата редакция наредба, съдържащи се в чл.26, ал.2 – като голяма част от предвидените санкции са нищожни, доколкото нищожни са и отделните състави на административни нарушения свързани с тях, чл.27, ал.1 и ал.2- доколкото контролът по спазване на наредбата е възложен и на РУ – Пирдоп в противоречие с чл.7 и чл.30 от ЗМВР и чл.28 - уреждащ за маловажни случаи на нарушения да се налага глоба с фиш, който текст е изцяло в противоречие с чл.39, ал.1 и ал.2 от ЗАНН, тъй като за „ маловажни случаи“, за които овластените контролни органи могат да налагат на местонарушението глоби с фиш , законодателят е допуснал само и единствено в случаите , в които това е



ОБЩИНА ПИРДОП - СОФИЙСКА ОБЛАСТ

2070 град Пирдоп, пл. „Тодор Влайков” №2; тел.: 07 181/52 42, факс: 07 181/57 01

www.pirdop.bg; e-mail: obshtina@pirdop.egov.bg

предвидено в закон или указ , а не и в наредба на общински съвет, каквото е сторено в случая.

При изработването на Проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за обществения ред на територията на община Пирдоп са спазени принципите на необходимост, обоснованост, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност.

- **Принцип на необходимост** – Предвид направения анализ на досегашното състояние на наредбата, се налага необходимостта от приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за обществения ред на територията на община Пирдоп , с оглед необходимостта от синхронизиране на текстовете на Наредбата с нормативните актове от по-висока степен, както и с тези на европейското законодателство.
- **Принцип на обоснованост** – Отстраняване на несъответствия с нормативни актове от по-висока степен при уреждането на обществени отношения от местно значение. Синхронизиране и определяне на конкретни глоби и имуществени санкции за нарушения на отделни разпоредби от Наредбата осигуряване на обществения ред, в съответствие с действащите в Република България и Европейския съюз нормативни актове от по-висока степен.
- **Принципите на предвидимост и откритост** са спазени – проектът с мотивите е публикуван на официалния сайт на община Пирдоп за становища и предложения от заинтересованите групи.
- **Принципът на съгласуваност** – проектът с мотивите, чрез сайта на община Пирдоп , публично са предоставени на заинтересованите групи за становища и предложения.
- **Принципът на субсидиарност, пропорционалност и стабилност** – чрез Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за обществения ред ще се измени и допълни Наредбата за обществения ред на територията на община Пирдоп в съответствие с нормативните актове от по- висока степен.

2. Цел на наредбата

Постигане на съответствие с нормативни актове от по-висока степен Закона за защита от шума в околната среда, ЗАНН, ЗМСМА.

Отмяна на нищожни разпоредби от Наредбата, като приети от общинския съвет извън законово делегираните правомощия за това.

Цели се текстовете на Наредбата да станат максимално ясни, недвусмислени и приложими за осъществяване на качествен контрол, както и да отговарят в оптимална степен за задоволяване на обществените интереси и сигурност на гражданите и останалите субекти на правото.

Гарантиране и осигуряване на спокойствието, условията за труд и отдих на гражданите и гостите на населените места.

3. Финансови средства, необходими за прилагането на наредбата

За прилагане на Наредбата за изменение и допълнение в Наредбата за обществения ред на територията на община Пирдоп не е необходимо разходването на бюджетни средства.

4. Очаквани резултати

Законосъобразност на подзаконовия нормативен акт. Измененията и допълненията на Наредбата за обществения ред на територията на община Пирдоп ще допринесе за синхронизиране на подзаконовата нормативна уредба, с нормативните актове от по-висок ранг, отстраняване на затрудненията при дейността по установяване на нарушенията и налагане на санкции, както и ще се избегнат и предпоставките за нарушаване на правата гражданите на територията на община Пирдоп.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз



ОБЩИНА ПИРДОП - СОФИЙСКА ОБЛАСТ

2070 град Пирдоп, пл. „Тодор Влайков“ №2; тел.: 07 181/52 42, факс: 07 181/57 01

www.pirdop.bg; e-mail: obshtina@pirdop.egov.bg

Предлаганото изменение и допълнение на Наредбата за обществения ред на територията на община Пирдоп е в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, както и с тези на европейското законодателство.

Приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за обществения ред е подзаконов нормативен акт за прилагане на отделни разпоредбиот Закона за административните нарушения и наказания, Закона за нормативните актове и др. приложими законови разпоредби, поради което съответствието ѝ с правото на Европейския съюз е предопределено от съответствието на цитираните нормативни актове с правото на Европейския съюз и доколкото тези норми са транспонирани и въведени в националното законодателство на Република България.

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

По изложените съображения предлагам на основание чл.21, ал.1, т. 23 и ал. 2 и чл. 22, ал. 5 от ЗМСМА, чл. 8 от ЗНА и чл. 27, ал. 1 и ал. 2 от ЗАНН, при спазване на изискванията на чл. 75-79 от АПК, във връзка с чл.11, ал.3, чл.15, ал.1, чл.26 и чл. 28, ал. 1 и ал. 2 от ЗНА, Общински съвет-Пирдоп да подкрепи следния проект за

РЕШЕНИЕ:

Приема Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за обществения ред на територията на община Пирдоп, приета с решение на общински съвет Пирдоп №71 от 29.08.2019г. по протокол № от 29.08.2019г.

§1. Наименованието на раздел „ ОПАЗВАНЕ И ОСИГУРЯВАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНИЯ РЕД“ , се изменя така: „ ИЗИСКВАНИЯ ЗА СПАЗВАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНИЯ РЕД“.

§2. В чл.2, се правят следните изменения:

Точка 1, точка 10 и точка 11 се отменят;

Точка 6, се изменя така: „Повреждането, разместването и унищожаването на обозначителни знаци и информационни табели, осветителни тела, телефонни апарати и кабинни, поставени с разрешение на Кмета на община Пирдоп „.

§3.В чл.3, се правят следните изменения:

Алинея 4, алинея 4а, ал.5, точка 1 – точка 3, алинея 6, точка 1 и точка 2 се отменят;

§4. Отменя се чл.4;

§5.В чл.6, се правят следните изменения:

Алинея 1 и алинея 2 се отменят;

§6. Отменят се чл.7 и алинея 2 и алинея 3 ;

§7.В чл.12, се правят следните изменения:

Алинея 1 и алинея 2 и точка 1-точка 5 се отменят;

§8. Отменят се чл.14 и чл. 15;

§9. В чл.17 се правят следните изменения:

Точка 1 се отменя;

§10.В чл.18, ал.1 се правят следните изменения:

Точка 1, точка 6 и точка 7, точка 8, точка 12, точка 13, точка 18, точка 19, точка 20, точка 21, точка 22, точка 23 се отменят;

§11. Отменя се чл.20 и точка-1- точка 6;

§12. Отменя се раздел „ БЕЗОПАСНОСТ НА ДВИЖЕНИЕТО“



ОБЩИНА ПИРДОП - СОФИЙСКА ОБЛАСТ

2070 град Пирдоп, пл. „Тодор Влайков” №2; тел.: 07 181/52 42, факс: 07 181/57 01
www.pirdop.bg; e-mail: obshtina@pirdop.egov.bg

§13. В чл.26, ал.2 се правят следните изменения:

Точка 1 се изменя така: За нарушения по чл.2, т.2-т.9 и т.13-т.16;

Точка 4 се отменя;

Точка 6 се изменя така: За нарушения по чл.17, т.2-т.6, чл.18, ал.1, т. 2-т.5, т.9-т.11, т.14-т.17, т.24 и т.25;

Точка 7 и буква „а” и буква „б” се отменят;

Точка 9 и буква „а” и буква „б” се отменят;

Точка 10 и точка 11 се отменят;

§14. Чл.27, алинея 1 се изменя така: „ Контролът по спазването на наредбата се осъществява от Кметът на Община Пирдоп и от определени с негова заповед длъжностни лица от общинската администрация при общината.”

§15. Чл.27, алинея 2 се изменя така: „ Актовете за установяване на административните нарушения се съставят от длъжностни лица, определени със заповед на Кмета на Община Пирдоп”.

§16. Отменят се чл.28 , алинея 1 , алинея 2 и т.1-т.5, алинея 3, алинея 4 , алинея 5 и алинея 6;

§17. Чл.29, алинея 1 се изменя така: „ На нарушителите могат да се връчват предписания с определяне на срок за отстраняване на допуснатите нарушения”;

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 1. Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за обществения ред на територията на община Пирдоп , се издава на основание чл.21, ал.1, т. 23 и ал. 2 и чл. 22, ал. 5 от ЗМСМА, чл. 8 от ЗНА и чл. 27, ал. 1 и ал. 2 от ЗАНН, при спазване на изискванията на чл. 75-79 от АПК, във връзка с чл.11, ал.3, чл.15, ал.1, чл.26 и чл. 28, ал. 1 и ал. 2 от ЗНА и влиза в сила три дни след обявяването ѝ на официалната интернет страница на Община Пирдоп.

§ 2. Изпълнението на Наредбата се възлага на Кмета на община Пирдоп.

С уважение,
ВАСИЛ КАФЕДЖИЕВ -
Председател на Общински съвет - Пирдоп

