

# МИНКОВА & МИНКОВ

АДВОКАТСКО ДРУЖЕСТВО

## СТАНОВИЩЕ

### ОСВОБОЖДАВАНЕ ОТ ТАКСИ СЪБИРАНИ ОТ ОБЩИНИТЕ – ЧЛ. 8, АЛ. 6 ОТ ЗМДТ

С разпоредбите на чл. 8, ал. 5 и ал. 6 от ЗМДТ се разписват две различни и независими едно от друго правомощия на общинския съвет.

Съгласно чл. 8, ал. 5 от ЗМДТ общинският съвет определя с наредбата по чл. 9 от ЗМДТ **реда**, по който лицата, **неползващи услугата** през съответната година или през определен период от нея, се освобождават от заплащане на съответната такса. Т.е. правомощието на общинския съвет е да определи само реда, по който лицата, **неползващи услугата**, се освобождават от заплащане на съответната такса, а правото на лицата да бъдат освободени от заплащане на такса за услуга, когато не ползват през определен период от време е предвидено в самия закон – чл. 71 от ЗМДТ.

Съгласно чл. 8, ал. 6 от Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ) общинският съвет може да **освобождава отделни категории лица** изцяло или частично от заплащане на **отделни видове такси** по ред, определен с наредбата по чл. 9 от същия закон. Конкретната преценка дали да упражни правомощието си за освобождаване от плащане на такса и по отношение на коя категория лица е изцяло решение на общинския съвет и е въпрос по целесъобразност.

Разпоредбата на чл. 8, ал. 6 от ЗМДТ делегира права на Общинските съвети с наредба да определят категориите лица, реда и начина, по който да се извършва освобождаване от заплащане на дължими такси. Т.е. изцяло в преценката на всеки един Общински съвет с приета от него **нарочна наредба** по законовата делегация от обсъжданата норма, е кои лица да бъдат освобождавани от заплащане на такси.

Доколкото в чл. 8, ал. 6 от ЗМДТ законодателят е регламентирал изрично, че правомощието на общинския съвет да освобождава изцяло или частично от заплащане на отделни видове такси се упражнява по отношение на „отделни категории лица“, т. е. не по отношение на конкретен или конкретни правен/вни субект/и, а спрямо **група от лица**, които са обединени от някакъв **същностен признак**. ВАС приема, че индивидуалното освобождаване от заплащане на такса битови отпадъци е допустимо само в хипотезата на чл. 8, ал. 5 от ЗМДТ, т. е. само при **неползване** на услугата.

Законодателят **не е определил критерии**, при които общинският съвет може да освободи конкретни субекти, което по принцип дължат такса, в т. ч. и такса битови отпадъци, от нейното заплащане. Това означава, че въпросът е предоставен изцяло в

# МИНКОВА & МИНКОВ

АДВОКАТСКО ДРУЖЕСТВО

дискрецията на органа. Така формулирана, компетентността на общинския съвет е пряко проявление на местното самоуправление, на неговата автономност. Дали и при какви условия съответният общински съвет ще освободи дадени лица от заплащане на таксата е пряка проява на провежданата от него политика. Но законодателят е въвел единственото изискване, освобождаването да става за **категории лица**.

Доколкото липсва легално определение на употребеното понятие „категория“, то съгласно чл. 36, ал. 1 от Указ 833 от 24.04.1974 г. за прилагане на Закона за нормативните актове (ЗНА), следва смисъла му да бъде в съответствие с общоупотребимия български език. Категория, означава група задължени за, например, такса битови отпадъци лица, обединени от общи характеристики (без значение дали са правно-организационни, социални, икономически или др.).

В тази хипотеза, съответният общински съвет упражнява правомощието си по отношение на "отделни категории лица" - такива могат да бъдат пенсионери, социално слаби лица, дружества, чиято дейност е с голяма обществена значимост на територията на съответната община и т.н, като правото да определи категориите лица принадлежи изцяло на съответния общински съвет, който изхожда от местните социални и икономически фактори. Това изискване обективира и гарантира конституционния принцип за равенство.

Нормата на чл. 8, ал. 6 от ЗМДТ е обща и е приложима за всички видове такси, **събирани от общините**, поради което е правилно и законосъобразно становището на съда, че упражнявайки правомощията си по чл. 8, ал. 6 от ЗМДТ, общинският съвет не е ограничен по отношение на видовете такси. (РЕШЕНИЕ № 6970 ОТ 18.05.2011 Г. ПО АДМ. Д. № 1876/2011 Г., III ОТД. НА ВАС )

## ИЗВОД

**За да освободи от заплащане на такси, която и да е група от физически или юридически лица, Общинският съвет следва да измени приетата от него Наредба, като определи категории лица и разпише чрез какъв общ признак са свързани и да изяви, за кои данъци и такси ще бъдат освободени.**

**С УВАЖЕНИЕ:**

**адв. Мариян Минков**